



PRIM MINISTRU

1198
07.08.2020



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art.291 din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul deputat PMP Movilă Petru (**Bp. 292/2020, L422/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea pct. 3 lit. c) alin.(3) al art. 291 din *Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării de la 450.000 lei la 750.000 lei a plafonului valoric pentru aplicarea cotei reduse de TVA de 5% pentru livrarea de locuințe care au o suprafață utilă de maximum 120 m², exclusiv anexele gospodărești.

II. Observații

1. Cu privire la cotele reduse de TVA aplicabile în România, arătăm faptul că acestea sunt stabilite cu respectarea prevederilor *Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (Directiva 2006/112/CE)*, componentă principală a acquis-ului comunitar în materie de TVA, pe care România are obligația să îl respecte începând cu data de 1 ianuarie 2007.

Astfel, la alin. (1) al art. 98 din *Directiva 2006/112/CE* se prevede că statele membre pot aplica fie una, fie două cote reduse de TVA, iar la alin. (2) al aceluiași articol se prevede că statele membre vor aplica o cotă redusă de TVA numai livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii prevăzute în *Anexa III* a acesteia. Totodată, precizăm faptul că *Directiva 2006/112/CE* nu instituie, însă, obligația statelor membre de a aplica o cotă redusă de TVA pentru toate aceste categorii de bunuri și servicii, astfel încât, în conformitate cu principiul subsidiarității, fiecare stat membru este liber să aleagă din *Anexa III a Directivei 2006/112/CE*, în funcție de criteriile sale economice, politice și sociale, bunurile și serviciile pentru a căror livrare/prestare dorește să aplice cote reduse de TVA.

2. La pct.10 din *Anexa III a Directivei 2006/112/CE*, printre categoriile de bunuri și servicii pentru care statele membre pot aplica o cotă redusă de TVA, este prevăzută și livrarea, construirea, renovarea și transformarea locuinței, ca parte a politicii sociale. Astfel, în baza acestor prevederi, România a implementat în legislația națională în domeniul TVA, ca parte a politicii sociale, cota redusă de TVA de 5% pentru livrarea locuințelor, inclusiv a terenului pe care acestea sunt construite. Reglementarea aplicării cotei reduse de TVA de 5% pentru livrarea de locuințe către persoane fizice ca parte a politicii sociale, inclusiv a terenului pe care sunt construite, în anumite condiții, se regăsește la pct. 3 lit. c) de la alin.(3) al art. 291 din *Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal*.

Precizăm că, în accepțiunea sintagmei "*locuință livrată ca parte a politicii sociale*", nu orice livrare de locuințe poate beneficia de facilitatea cotei reduse de TVA, ci doar acele locuințe achiziționate de persoane fizice care îndeplinesc o serie de condiții, în principal, încadrarea într-o limită de suprafață utilă de 120 m² (exclusiv anexele gospodărești) și de valoare (inclusiv a terenului pe care sunt construite) de maximum 450.000 lei (exclusiv TVA).

Față de măsura majorării plafonului valoric de la 450.000 lei, exclusiv TVA, cât este prevăzut în prezent, la 750.000 lei (echivalentul a 160.000 euro), considerăm că aceasta ar depăși obiectivul urmărit de reglementarea comunitară și națională în cauză, respectiv caracterul social al locuinței a cărei livrare ar putea beneficia de o cotă redusă de TVA.

3. De asemenea, arătăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar genera un impact negativ asupra veniturilor din taxa pe valoarea adăugată (TVA) estimat la -0,2 miliarde lei pentru anul 2021, respectiv -0,3 miliarde lei pentru anul 2022.

Precizăm că în cazul în care se fac propuneri care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, este necesară respectarea prevederilor art. 21¹ din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Ludovic ORBAN
PRIM-MINISTRU

SENATUL ROMÂNIEI

¹ În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.